



פרוטוקול מס' 20/2022

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים לתחום תעסוקת אוכלוסיות ייחודיות בזרוע עבודה
שהתקיימה בירושלים ביום 20.7.2022

חברות:

גב' אלה אייל בר דוד, מ"מ יו"ר ועדת המכרזים
גב' עדינה אטינגר, סגנית חשבת המשרד
עו"ד מיכל סירי יצחק, נציגת היועצת המשפטית
גב' הילה שושני, חברת ועדה

הנושא:

בקשה לפטור ממכרז לטובת ביצוע מיזם משותף קרן רש"י (מלכ"ר 580180941) לצורך ביצוע מיזם משותף בנושא תכנית חשיפה וקדם הכשרה להייטק (PreTech) עבור אוכלוסיות היעד

מבוקש בזאת אישור ועדת המכרזים לקבלת פטור מחובת מכרז עם קרן רש"י (מלכ"ר 580180941) לצורך ביצוע מיזם משותף בנושא תכנית חשיפה וקדם הכשרה להייטק (PreTech) עבור אוכלוסיות היעד, בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג – 1993 (להלן: "התקנות") מהנמוקים שיפורט להלן:

רקע

1. רקע

1.1. ממשלת ישראל הציבה יעד לגידול המועסקים בהייטק לשיעור של 15% מהמועסקים עד ל-2026 וזאת במסגרת קווי היסוד להקמתה. יעד זה מלווה בהחלטת ממשלה ליישומו אשר הוקם במסגרת החלטת ממשלה 212 מיום 01.08.2021. מחקרים רבים בתחום מראים כי שיעור הגברים היהודים הלא חרדים בעלי הכישורים להשתלבות בהייטק קרובים למיצוי ברמה המשקית. במקביל, שיעור העובדים בענף ההייטק מבין אוכלוסיות הייחודיות נאמד באחוזים בודדים עבור כל אוכלוסייה ונמוך משמעותית משיעורם במשק, זאת כגון חרדים, ערבים, יוצאי אתיופיה ואוכלוסיות נוספות המפורטות במסמך זה.


גב' הילה שושני


עו"ד מיכל סירי יצחק


גב' עדינה אטינגר


גב' אלה בר דוד



פרוטוקול מס' 20/2022

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים לתחום תעסוקת אוכלוסיות ייחודיות בזרוע עבודה
שהתקיימה בירושלים ביום 20.7.2022


1.2. ממצאי עבודת עומק שבוצעה במנהל תעסוקת אוכלוסיות בזרוע העבודה יחד עם ארגוני הברה אזרחית ולאחר תהליכי היוועצות עם מעסיקים, גורמים בפילנתרופיה, בהברה האזרחית ובתשתיות העובדות עם אוכלוסיות היעד מצביעים על מס' חסמים עיקריים מבניים אשר מונעים את מיצוי הפוטנציאל בקרב אוכלוסיות בדרגם להשתלבות וסיום הכשרות וכן השתלבות בתעסוקה בתחום ההייטק. ביניהם כישורים ומיומנויות נמוכים יחסית, שיקולים מוטי טווח קצר, תחושת מסוגלות "טכנולוגית" נמוכה יותר, הון חברתי מרוחק יותר מעולם הייטק וכן היכרות מועטה עם עולם זה.

1.3. מינהל תעסוקת אוכלוסיות בזרוע העבודה פועל במגוון רב של ערוצים לטובת שילוב של אוכלוסיות היעד בענף הייטק המהווה קטר משמעותי במשק הישראלי הסובל ממחסור אקוטי בכוח אדם מיומן. בין התכנית אל מופעלות תכנית "פורסאטק" עבור שילוב סטודנטים ובוגרים מהחברה הערבית במקצועות הייטק; 'המיזם הלאומי לשילוב חרדים בהייטק' הפועל באופן מקיף לגיבוש ויישום תכניות עבור החברה החרדית; תוכנית 'הזנקים' להגדלת מספר האקדמאים החרדים במקצועות ההייטק הלומדים את מקצועות הלימוד הרלוונטיים ומשתלבים בענף, המיזם לשילוב וקידום נשים בהייטק; she codes; עבור הגברת שילוב נשים בתעשיית ההייטק ועוד תכניות רבות בשיתוף משרדי ממשלה, ארגונים וגופים מהמגזר השלישי וכן קשר ישיר למעסיקים וחברות הייטק.

1.4. עם זאת, התכניות השונות המופעלות כיום אינן מספקות מענה סדור, שיטתי ורחב הדרוש לאור החסמים המובנים בנקודת הפתיחה של אוכלוסיות היעד שהוזכרו לעיל. התכנית שתוקם במסגרת המיזם המשותף, תאפשר מענה ייחודי החל משלב החשיפה להייטק ועד שלב הליווי בהכשרה וההשמה מתוך תפיסה הוליסטית ולא רק מענה נקודתי כפי שמתקיים כיום. כמו כן התכנית תפעל באמצעות תשתיות ידע ותוכן מובנות ושיטתיות עבור כלל אוכלוסיות היעד ולא רק עבור קהלי יעד ספציפיים.

1.5. לאור זאת, ובהתאם למדיניות הממשלה בתחום ככלל, ובפרט בהתאם להחלטת הממשלה מס' 2292 מיום 15.01.2017 בנושא "תכנית לאומית להגדלת כוח אדם מיומן לתעשיית ההייטק", החלטת ממשלה מס' 198 מיום 01.08.2021, החלטת ממשלה מס' 550 מיום 24.10.2021, המשרד מעוניין לגבש ולהפעיל תוכנית שמטרתה צמצום הפער המובנה בנק' הפתיחה של אוכלוסיות היעד אל מול ובניית מסלולי כניסה מותאמים באמצעות הקמת תשתית


 גב' הילה שושני


 עו"ד מיכל סירי יצחק


 גב' עדנה איטנגר


 גב' אלה בר דוד



פרוטוקול מס' 20/2022

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים לתחום תעסוקת אוכלוסיות ייחודיות בזרוע עבודה
שהתקיימה בירושלים ביום 20.7.2022

חשיפה וקדם-הכשרה סקילבילית, למגוון אוכלוסיות בראייה מקצועית של התעסוקה וההכשרה בהיי-טק. תכנית זו צפויה להוביל להגדלת כמות המתעניינים והמתחילים הכשרות היי-טק, לטובת הרחבת היצע כוח האדם המיומן לתעשיית ההיי-טק וגיוונו ובד לתרום לקידום יעדי "תעסוקה איכותית" לאוכלוסיות היעד כאמור ביעדי התעסוקה לשנת 2030 כפי שמופיעים בהחלטת ממשלה 198.

2. עקרונות התכנית

2.1. יישום התוכנית באמצעות 3 זרועות:

2.1.1. **המיזם המשותף** – הנושא בגינו מוגשת הבקשה. מטרתו פיתוח הידע, התוכן ועבודה מול מעסיקים וגופי הכשרה, תוך יצירת התמחות, יתרון לגודל ועבודה ומדידה רוחבית.

2.1.2. **ספקי preTech** שהם כל גוף בשוק החופשי המעוניין לספק שירותים אלו בהינתן עמידה בדרישות מינ' של המיזם המשותף ותוך קידום, הרחבת ושיפור השוק למוצרים אלו.

2.1.3. **הגופים המכווינים** – תשתיות התעסוקה בזרוע העבודה (מרכזי מפת"ח/ח/ריאן/ תעסוקה שווה וכדו'), גופים היצונים במגזר הממשלתי (שירות התעסוקה ותוכניות נוספות), המגזר השלישי, עם המגזר העסקי ובנוסף באמצעות גיוס עצמאי של המיזם. התוכנית תשאף לעבוד עם תשתיות תעסוקה רחבות אשר ביכולתן כבר כיום לייצר תהליכי שיחור (Reaching out) לאוכ' היעד. התכנית תפעל בשיתוף פעולה מתמשך עם הגופים המפנים, בין היתר באמצעות הפניית משתתפים שפנו למרכזי התעסוקה אל תכנית PreTech וכן בליווי ההשמה שלהם בתעסוקה לאחר סיום שלב ההכשרה. הגדרת הממשקים בין הגופים המפנים ובפרט מול תכניות קיימות בזרוע העבודה, לבין תכנית PreTech, יוגדרו וייקבעו על ידי ועדת ההיגוי של המיזם כמפורט בסעיף 3.4.

2.2. שלבי התכנית: התכנית תכלול שלושה שלבים בהם ישולבו המשתתפים- **חשיפה, מקפצה וקדם הכשרה**, אשר בסיומם המשתתפים יופנו וילוו בכניסה למסלולי הכשרה אקדמית או חוץ אקדמית במקצועות ההייטק (מצ"ב כנספח א' לפנייה זו).

2.3. קהל היעד התוכנית:

2.3.1. משויכים לאחת מקבוצת האוכלוסייה: חרדים, ערבים, אנשים עם מוגבלות, יוצאי אתיופיה, אוכ' רווחה, פריפריה חברתית-גיאוגרפית ו/או כן קהלי יעד אחרים שיוגדרו במסגרת ההסכם המשותף ויובאו לאישור המשרד.


גב' הילה שושני


עו"ד מיכל סירי יצחק


גב' עדינה אטינגר


גב' אלה בר דוד



פרוטוקול מס' 20/2022

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים לתחום תעסוקת אוכלוסיות ייחודיות בזרוע עבודה
שהתקיימה בירושלים ביום 20.7.2022

2.3.2. ללא ניסיון או הכשרה (אקדמית או חוץ אקדמית) רלוונטית בהייטק.

2.4. יעד היקפי המשתתפים בתכנית: כמפורט **בנספח ב'** למכתב זה.

3. עקרונות המיזם המשותף

3.1. תוצרי המיזם המשותף:

3.1.1. **פיתוח:** גיבוש הידע הנדרש להפעלת התכנית וקביעת סטנדרט מקצועי לכל אחד משלבי התכנית;

פיתוח/ייבוא/התאמת כלים מקצועיים כגון כלי אבחון תעסוקתי, כלי לומדה, מערכות ניהול מידע וכדו'; יצירת מדדים וביצוע מחקר מלווה רחב לקידום התחום ובחינת אפקטיביות; ועוד.

3.1.2. **בניית תשתיות:** מיפוי תמונת מצב להכשרות ומסלולי התעסוקה בהייטק אשר יתעדכנו בצורה סינכרונית; הקמת

פלטפורמה מתעדכנת של מאגרי הנתונים ממושק לפלטפורמות קיימות; הקמת מערך מעסיקים רחב תומך; בניית ממשקים והתקשרויות המתחברות ליוזמות קיימות בשטח אשר פועלות כבר כיום ועוד.

3.1.3. **ליווי תשתיות התעסוקה:** הדרכות צוותים הדרכות ארוכות למובילי תחומים (בגישת Train The Trainer);

שימוש כמקור ידע וקידום תהליכים יוזם ואקטיבי עבור תשתיות תעסוקה; סיוע בבניית תהליכי עבודה לטובת טיפול במשתתפים פוטנציאליים לעולמות ההיי-טק.

3.1.4. **אחריותיות (Accountability):** מיזם המשותף יהיה בעל אחריות רחבה על כלל המהלכים שידרשו כנגזרת

מהפעלת התכנית באופן ישיר וכן מהלכים נוספים עקיפים לטובת הבאת הפרט להכשרה ולאחר מכן בהשמה בהייטק. זאת החל משלבי הכנת התשתיות הנדרשות להפעלת preTech, במהלך שלבי התכנית עצמם וכן בסיום

התכנית בשילוב בהכשרות הייטק ועד ליווי ומעקב לאחר סיום ההכשרה ובחינת ההשמה להייטק.

3.2. שותפים במיזם- קרן רש"י:

3.2.1. המהלך לקידום הנושא של preTech התחיל בדצמבר 2020 וביתר שאת במהלך ינואר-יוני 2021. לאחר הבנת

הצורך, שעלה מצד המשרד והעמקה בו יחד עם גופים שונים מהחברה האזרחית, המגזר העסקי, גופי הכשרה ועוד - הוחלט שהאפיק הרלוונטי לפעילות הוא למצוא **שותפות פילנתרופית-מקצועית**, אשר יכולה לתרום הן בהיבטי

הידע, הניסיון המקצועי והתקציבי לטובת קידום התחום בצורה רוחבית. לפיכך, החל מחודש מאי 2021 **נעשו פניות למספר גופי פילנתרופיה** וביניהם קרן עזריאלי, קרן רוטשילד, קרן ביחד ועוד בכדי לבחון אפשרויות


 גב' הילה שושני


 עו"ד מיכל סירי יצחק


 גב' עדינה אטינגר


 גב' אלה בר דוד

מינהל תעסוקת אוכלוסיות

משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים

בניין ג'נרי, רחוב בנק ישראל 5, קריית הממשלה, ת"ד 3166, ירושלים 9103101



פרוטוקול מס' 20/2022

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים לתחום תעסוקת אוכלוסיות ייחודיות בזרוע עבודה
שהתקיימה בירושלים ביום 20.7.2022

לשת"פ מקצועי. במסגרת פגישות אלו בוצעה פנייה גם לקרן רש"י (להלן: הקרן), וזאת לאור ניסיון מקצועי משיק בעולמות התעסוקה מצד המשרד ושביעות רצון מקצועית בפרויקטים בעבר. פגישות אלו התבצעו ביוזמה מלאה של הממשלה מהצד המקצועי בלבד וללא כל מעורבות פוליטית, במהלך הקיץ של 2021.


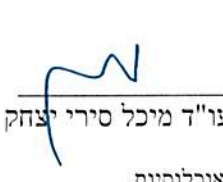


3.2.2. קרן רש"י היא קרן פרטית ועצמאית ללא כוונת רווח, אשר פועלת מאז הקמתה לחיזוק החברה הישראלית באמצעות קידום מוביליות חברתית ושוויון הזדמנויות בפריפריה הגיאוגרפית והחברתית, בדגש על תחומי החינוך והרווחה. לזרוע ניסיון מוצלח בשיתוף פעולה עם הקרן בפעילויות בתחום התעסוקה לצעירים בפריפריה והקרן הינה בעלת מגוון חיבורים אסטרטגיים משמעותיים וניסיון מקצועי רלוונטי.

3.2.3. לקרן רש"י ניסיון עשיר בפרויקטים תעסוקתיים והיא בעלת חזון ומטרות משותפים לצורך הנוכחי. הניסיון הנ"ל רלוונטי גם בפרט בפרויקט דומה שבוצע על-ידם ואשר הניסיון שצברו בו הוא רלוונטי. גם השיחות המקצועיות שהתקיימו טרם הבקשה להתקשרות ביססו בקרב אנשי המקצוע את התחושה כי יש בשותפות הזו ערך מקצועי ממשי לטובת קידום האינטרס הציבורי.

3.2.4. בנוסף, לקרן רש"י ממשקים לגופים נוספים רלוונטיים, ובדרך זו אף סייעו ברתימה של חברות היי-טק לטובת הפרויקט, דבר אשר כבר הביא ערך מקצועי לפרויקט המתהווה. הקרן שמה לה במטרה לרתום גופים נוספים מעולם הפילנתרופיה, בעלי ניסיון וידע רלוונטיים לצד גופים מהעולם העסקי בעלי ניסיון בין היתר בעולם ההכשרות להיטק והבנת הצרכים. כיום הקרן נמצאת בשלבים מתקדמים של רתימת שותפים נוספים וכן תקדם שיתופי פעולה שונים לאורך הדרך לשם עמידה ביעדי המיזם.

3.2.5. לאור זיהוי הסוגיה כתחום פעילות מובחן ומתעדף הן על-ידי היחידה המקצועית והן על-ידי קרן רש"י, ונוכח הצורך המובהק לחיבור המשרד עם גורמים פילנתרופים ועם גורמים עסקיים, פונה המשרד בבקשה לייצר שיתוף פעולה עם קרן רש"י לבניית תכנית PreTech לחשיפה, אבחון וקדם הכשרה של אוכלוסיות בהיטק (כמפורט בנספח א' לפנייה זו).

3.2.6. יובהר כי ההתקשרות תעשה על פי כל דין ובהתאם לנהלים, לרבות פרסום דבר ההתקשרות עם הפרטים טרם ביצועה – ובמידה והיו גופים נוספים בשדה שמעוניינים ונמצאו ראויים לביצוע המהלך, הנושא ייבחן. כל זאת בהתאם להוראות תכ"ם לביצוע מיזם משותף, ובליווי של הלשכה המשפטית.



פרוטוקול מס' 20/2022

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים לתחום תעסוקת אוכלוסיות ייחודיות בזרוע עבודה
שהתקיימה בירושלים ביום 20.7.2022

3.3. משילות המיזם המשותף:

- 3.3.1. המיזם ינווט על ידי ועדת היגוי, אשר תורכב ממספר שווה של נציגי ממשלה ונציגי השותפה, וכן נציג ציבור נוסף אשר יוסכם על שני הצדדים. יו"ר הועדה יהיה נציג המשרד.
- 3.3.2. ועדת ההיגוי תגדיר למיזם תכנית עבודה ברמת רזולוצייה חצי שנתית, על בסיס צרכים שיגובשו על ידי צוות התכנית, נתוני מאקרו שונים וניתוח מפת הפעילויות בשטח.
- 3.3.3. ועדת ההיגוי תגדיר מנגנון למניעת כפילויות בפעילות ובדיווח על משתתפים, ובתוך כך מניעת קבלת תשלום כפול בגין הפניית משתתפים. ועדת ההיגוי תפעל לטיוב הממשקים בין תכניות המופעלות בזרוע העבודה ובפרט בעבודה עם הגופים המפנים כפורט בסעיף 2.1.3.
- 3.3.4. על מנת להבטיח כי פעילות המיזם, ככל שתצלה, תוטמע באופן מירבי בפעילות הממשלה, תכנית העבודה המדויקת והמסלולים שיבוצעו במסגרת המיזם (מבחינת קהל היעד ואפשרויות ההשמה) יבחרו על ידי ועדת ההיגוי, וזאת בהלימה לכל הפחות לקריטריונים הבאים:
 - 3.3.4.1. קהל היעד הפוטנציאלי וגודלו (יתועדפו מסלולים שפונים לקהל רחב, וכן מסלולים הפונים לקהל יעד שאינו "מכוסה" כיום על ידי תכניות אחרות)
 - 3.3.4.2. אפשרויות ההשמה והשכר באפיקי ההשמה המיועדים (יתועדפו מסלולים המבטיחים שכר גבוה ככל הניתן)
 - 3.3.4.3. אפשרויות ההטמעה של המסלול במסגרת פעילות הממשלה – יתועדפו מסלולים הניתנים להטמעה מהירה בממשלה ול Scale נרחב.

כחלק בלתי נפרד מבקשה זו מצ"ב הצהרה התומה על-ידי מורשות החתימה על קרן רש"י הכוללת פירוט של העלות הכוללת של ביצוע המיזם, תוך פירוט מקורותיהם העצמיים למימון המיזם בסכום של לפחות 50% מסכום העלות הכוללת של המיזם.


 גב' הילה שושני


 עו"ד מיכל סירי יצחק


 גב' עדינה אטינגר


 גב' אלה בר דוד



פרוטוקול מס' 20/2022

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים לתחום תעסוקת אוכלוסיות ייחודיות בזרוע עבודה
שהתקיימה בירושלים ביום 20.7.2022

1.1. הוות דעת משפטית בהתאם להוראת תכ"ם 7.8.3:

לאחר בחינת מאפייני ההתקשרות המפורטים לעיל כאמור בהוראת תכ"ם 7.8.3, עולה כי מדובר ברכישת שירותים ולא בתמיכה. להלן יפורטו הנימוקים:

1.1.1.1. המחויבות לביצוע התכנית - תכנית preTech הינה יישום חובתה של זרוע העבודה בהתאם להחלטת הממשלה 2292 מיום 15.1.2017, לגיבוש והפעלה של תכניות לשילוב אוכלוסיית בת-ייצוג בתעשיית ההיי-טק, ובכלל זאת פעולות להכוונה ולשילוב בהכשרות להייטק. יתר על כן, כפי שהוצג לעיל, התכנית תכלול בשלב ראשון דגש ייעודי לחברה הערבית בהתאם למחויבות של זרוע העבודה בהחלטת ממשלה 550 מיום 24.10.2021 להגדלת שיעור המועסקים הערבים במקצועות הייטק. מעבר לכך, זרוע העבודה פועלת להעלאת שיעורי התעסוקה ואיכות התעסוקה בקרב אוכלוסיות במגוון כלים, לאור מחויבותה ליעדי התעסוקה הממשלתיים בהתאם להחלטת ממשלה 198 מיום 01.08.2021, כאשר המיזם המדובר הינו נדבך נוסף ומשמעותי בפעילות זו להשגת מטרות המדיניות.

1.1.1.2. היוזמה לביצוע התכנית – היוזמה לביצוע התכנית מקורה באופן בלעדי בפעילות זרוע העבודה. הן משלב זיהוי הצורך, ביצוע תהליכי הניתוח ועד לגיוס הפילנתרופיה למימוש התהליך. האינטרס בקיום התכנית הינו אינטרס מובהק של המשרד ושל ממשלת ישראל. הן מצד עידוד תעסוקת אוכלוסיות היעד והן מצד פעולות לקידום הכשרת כוח אדם מיומן לענף ההייטק.

1.1.1.3. מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות – הגדרת מתווה התכנית, מפרט השירותים ויעדי התכנית ייקבעו על-ידי זרוע העבודה ועם השותפה לתכנית והמדינה תהיה שותפה פעילה בועדת ההיגוי של המיזם. כתוצאה מכך, הפעילות מוכוננת ומוגדרת על-ידי המדינה.

נוכח האמור, מדובר במיזם משותף וניתן לאשר את פרסומו כאמור בתקנה 3 לתקנות חובת המכרזים.


 גב' הילה שושני


 עו"ד מיכל סירי יצחק


 גב' עשנה אטינגר


 גב' אלה בר דוד



פרוטוקול מס' 20/2022

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים לתחום תעסוקת אוכלוסיות ייחודיות בזרוע עבודה
שהתקיימה בירושלים ביום 20.7.2022

החלטת הוועדה

הוועדה מאשרת פרסום כוונת התקשרות במיזם משותף עם קרן רש"י (מלכ"ר 580180941) לצורך ביצוע מיזם משותף בנושא תכנית השיפה וקדם הכשרה להייטק (PreTech) עבור אוכלוסיות היעד שתורמת ממקורותיה 50% מהיקף המיזם, בהתאם לתקנות 3(30) ו-3 לתקנות חובת המכרזים ולהוראת התכ"ם שמספרה 7.6.3 "בחינת קיומם של ספקים ומיזמים".

בחלוף המועד להגשת השגות כאמור בתקנה 3 לתקנות חובת המכרזים, יובא העניין לדיון בוועדה, בשים לב להשגות, אם יהיו.

הוועדה רשמה לפנייה את התחייבות היחידה כי יקבעו מנגנונים על מנת למנוע כפל תשלומים (בין אם כפל תשלומים של הגופים המפנים את אותו אדם ובין אם כמה הכשרות לאותו אדם).

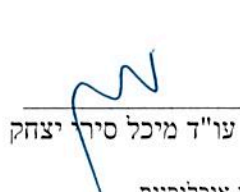
תקופת התקשרות:

3 שנים.

היקף התקשרות:

7.2 מיליון ₪ 50% מתקציב המשרד (3.6 מיליון ₪)
 50% קרן רש"י (3.6 מיליון ₪)


 גב' הילה שושני


 עו"ד מיכל סירני יצחק


 גב' עדינה אטינגר


 גב' אלה בר דוד